



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a
Fondului temporar pentru decarbonizare**

COM(2025) 990 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului suplimentar al Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/157/07.04.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare – COM(2025) 990 final – respectă principiul subsidiarității și parțial principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) instituirea unui instrument financiar dedicat sprijinirii proceselor de decarbonizare industrială reprezintă o oportunitate relevantă, în special pentru sectoarele cu intensitate ridicată a emisiilor de gaze cu efect de seră, contribuind la promovarea investițiilor în tehnologii curate și la stimularea adoptării soluțiilor inovatoare la nivelul industriei europene;
- b) este oportună ajustarea calendarului de implementare prevăzut în propunerea de regulament, în sensul devansării începerii aplicării mecanismului de sprijin începând cu anul 2027 și al extinderii perioadei de aplicare până în anul 2030, în vederea asigurării unei tranziții graduale și eficiente pentru operatorii expuși riscului de relocare a emisiilor de carbon.

(2) Apreciază:

- a) instituirea unui mecanism dedicat finanțării investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de carbon;
- b) promovarea proiectelor strategice în domenii precum hidrogenul curat, captarea, utilizarea și stocarea carbonului, precum și electrificarea proceselor industriale;
- c) flexibilitatea mecanismelor de finanțare, care permite adaptarea la specificul economic și industrial al statelor membre;

d) contribuția la întărirea autonomiei strategice a Uniunii Europene în sectoare industriale critice.

(3) Susține:

- a) includerea în anexă a cimentului (CN 2523) și a unor produse din sectorul aluminiului (CN 7601, 7604, 7605, 7606). De asemenea, a solicitat o procedură simplificată și rapidă pentru opt-in și un calendar clar și predictibil pentru actele delegate;
- b) cerințele de decarbonizare din articolul 7 trebuie să fie pe deplin aliniate cu standardele ETS existente (MRV și ALC), pentru evitarea fragmentării instituționale și a raportării duble inutile pentru industrie;
- c) modificarea articolului 4 pentru a asigura o distribuție geografică echitabilă, sprijin prioritar pentru regiunile de frontieră afectate și evitarea concentrării fondurilor într-un număr redus de State Membre;
- d) furnizarea unei liste tehnice detaliate a elementelor suplimentare cerute în rapoartele de producție (articolul 8) și consultarea directă și continuă cu operatorii afectați;
- e) recunoașterea și recompensarea investițiilor timpurii în decarbonizare, precum și stabilirea unei date clare de eligibilitate a costurilor (articolul 11) pentru securitate juridică și devansarea plăților din 2029 în 2028, pentru a evita problemele de lichiditate și riscurile pentru competitivitate;
- f) propunerile sectoriale privind CBAM nu trebuie să influențeze negocierile MFF. Structura financiară și administrativă a fondului este complexă și împovărătoare pentru Statele Membre, costurile administrative fiind suportate de acestea, dar acoperite financiar doar de Comisia Europeană. În plus, fluxul financiar în mai multe etape este considerat ineficient.

(4) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- a) necesitatea definirii unor criterii clare, transparente și nediscriminatorii de eligibilitate și selecție a proiectelor;
- b) asigurarea unui acces echitabil la finanțare pentru toate statele membre, inclusiv pentru cele cu capacitate administrativă limitată;
- c) evitarea concentrării resurselor în statele membre cu capacitate financiară superioară;
- d) corelarea cu alte instrumente de finanțare (ex. Fondul de Modernizare, Fondul pentru Inovare etc.), în scopul prevenirii suprapunerilor și maximizării impactului;
- e) simplificarea procedurilor administrative și reducerea sarcinii birocratice pentru beneficiari.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. aprilie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, .. aprilie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII/ 157
Data 7.04.2026

XXXVII/525/8.04.2026

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare COM (2025) 990 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare COM (2025) 990 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 7 aprilie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Finanțelor, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Economiei, Digitalizării Antreprenoriatului și Turismului și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunere legislativă vizează instituirea unui Fond temporar pentru decarbonizare pentru perioada 2028-2029, destinat sprijinirii industriilor energointensive. Inițiativa urmărește să prevină relocarea emisiilor de dioxid de carbon către țări cu standarde de mediu mai scăzute, pe măsură ce alocațiile gratuite de certificate în cadrul EU ETS sunt eliminate treptat. Finanțarea fondului va proveni dintr-o cotă de 25% din veniturile generate de mecanismul de ajustare la frontieră (CBAM) colectate de statele membre. Beneficiarii vor primi ajutor financiar doar dacă demonstrează angajamente ferme de investiții în tehnologii curate și procese de producție neutre din punct de vedere climatic. Implementarea se va face prin gestiune directă de către Comisie, utilizând structurile administrative existente pentru a minimiza birocrăția și a asigura o tranziție industrială sustenabilă. Prin acest regulament, Uniunea Europeană încearcă să echilibreze competitivitatea economică cu obiectivele ambițioase de neutralitate climatică stabilite pentru anii 2040 și 2050.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul **art. 192 din Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene**, „Politica Uniunii în domeniul mediului contribuie la următoarele obiective: conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului; ocrotirea sănătății persoanelor; utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale; promovarea pe plan internațional a unor măsuri destinate să contracareze problemele de mediu la scară regională sau mondială și în special lupta împotriva schimbărilor climatice” și **art. 322 din Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene**, „Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Curții de Conturi, adoptă prin regulamente: (a) normele financiare

care definesc în special procedura care trebuie adoptată pentru stabilirea și execuția bugetului și pentru predarea și verificarea conturilor; (b) normele de organizare a controlului răspunderii participanților la execuția bugetului, în special a ordonatorilor și contabililor.”

- propunerea respectă principiile subsidiarității și parțial principiul proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• **consideră că:**

- instituirea unui instrument financiar dedicat sprijinirii proceselor de decarbonizare industrială reprezintă o oportunitate relevantă, în special pentru sectoarele cu intensitate ridicată a emisiilor de gaze cu efect de seră, contribuind la promovarea investițiilor în tehnologii curate și la stimularea adoptării soluțiilor inovatoare la nivelul industriei europene.

- este oportună ajustarea calendarului de implementare prevăzut în propunerea de regulament, în sensul devansării începerii aplicării mecanismului de sprijin începând cu anul 2027 și al extinderii perioadei de aplicare până în anul 2030, în vederea asigurării unei tranziții graduale și eficiente pentru operatorii expuși riscului de relocare a emisiilor de carbon.

• **apreciază:**

- instituirea unui mecanism dedicat finanțării investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de carbon;

- promovarea proiectelor strategice în domenii precum hidrogenul curat, captarea, utilizarea și stocarea carbonului, precum și electrificarea proceselor industriale;

- flexibilitatea mecanismelor de finanțare, care permite adaptarea la specificul economic și industrial al statelor membre;
- contribuția la întărirea autonomiei strategice a Uniunii Europene în sectoare industriale critice.

- **susțin:**

- includerea în anexă a cimentului (CN 2523) și a unor produse din sectorul aluminiului (CN 7601, 7604, 7605, 7606). De asemenea, a solicitat o procedură simplificată și rapidă pentru opt-in și un calendar clar și predictibil pentru actele delegate;
- cerințele de decarbonizare din articolul 7 trebuie să fie pe deplin aliniate cu standardele ETS existente (MRV și ALC), pentru evitarea fragmentării instituționale și a raportării duble inutile pentru industrie;
- modificarea articolului 4 pentru a asigura o distribuție geografică echitabilă, sprijin prioritar pentru regiunile de frontieră afectate și evitarea concentrării fondurilor într-un număr redus de State Membre;
- furnizarea unei liste tehnice detaliate a elementelor suplimentare cerute în rapoartele de producție (articolul 8) și consultarea directă și continuă cu operatorii afectați;
- recunoașterea și recompensarea investițiilor timpurii în decarbonizare, precum și stabilirea unei date clare de eligibilitate a costurilor (articolul 11) pentru securitate juridică și devansarea plăților din 2029 în 2028, pentru a evita problemele de lichiditate și riscurile pentru competitivitate;
- propunerile sectoriale privind CBAM nu trebuie să influențeze negocierile MFF. Structura financiară și administrativă a fondului este complexă și împovărătoare pentru Statele Membre, costurile administrative fiind suportate de acestea, dar acoperite financiar doar de Comisia Europeană. În plus, fluxul financiar în mai multe etape este considerat inefficient.

- **atrag atenția** asupra următoarelor aspect:
 - necesitatea definirii unor criterii clare, transparente și nediscriminatorii de eligibilitate și selecție a proiectelor;
 - asigurarea unui acces echitabil la finanțare pentru toate statele membre, inclusiv pentru cele cu capacitate administrativă limitată;
 - evitarea concentrării resurselor în statele membre cu capacitate financiară superioară;
 - corelarea cu alte instrumente de finanțare (ex. Fondul de Modernizare, Fondul pentru Inovare etc.), în scopul prevenirii suprapunerilor și maximizării impactului;
 - simplificarea procedurilor administrative și reducerea sarcinii birocratice pentru beneficiari.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2025) 990 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea OPINIEI, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil DÎRLĂU

Inocentiu Ana I. Ispitocanu

COM (2025) 990 final